 Alcaldía Municipal de Floridablanca	ACUERDO	CÓDIGO PI-F-102-11	
		VERSIÓN	00
		FECHA ELAB	Enero-2014
		FECHA APROB	Enero-30-2014
DEPACHO DEL ALCALDE	PROCESO: GESTION DE PLANEACION E INFORMACION		

PROYECTO DE ACUERDO No. 013 DE 2021

(Septiembre 16)

Cielomachos
16-Sep-2021


"POR EL CUAL SE FACULTA AL ALCALDE DEL MUNICIPIO DE FLORIDABLANCA PARA ACTUALIZAR LA REGLAMENTACION MUNICIPAL PARA LOCALIZACIÓN, INSTALACIÓN Y OPERACIÓN DE INFRAESTRUCTURAS DE TELECOMUNICACIONES Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES".

EL CONCEJO MUNICIPAL DE FLORIDABLANCA

En ejercicio de las atribuciones constituciones y legales, y,


CONSIDERANDO

1. Que de conformidad con lo establecido en el Artículo 82 de la Constitución Política de Colombia, *es deber del Estado velar por la protección de la integridad del espacio público y por su destinación al uso común, el cual prevalece sobre el interés particular.*
2. Que el Artículo 311 de la Constitución Política de Colombia, delega a los municipios como entidades fundamentales de la división político administrativa del Estado, la potestad de ordenar el desarrollo de su territorio.
3. Que el Artículo 313 de la Constitución Política de Colombia señala que corresponde a los Concejos Municipales, entre otras labores, las de reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Municipio, dictar las normas necesarias para el control, la preservación y defensa del patrimonio ecológico y cultural del municipio y reglamentar los usos del suelo.
4. Que al tenor de lo dispuesto en el artículo 365 de la Constitución Política de Colombia: *"Los servicios públicos son inherentes a la finalidad social del Estado. Es deber del Estado asegurar su prestación eficiente a todos los habitantes del territorio Nacional".*
5. Que la Ley 388 de 1997, establece entre sus objetivos, en el numeral cuarto (04) del Artículo 1, el de *"promover la armoniosa concurrencia de la Nación, las entidades territoriales, las autoridades ambientales y las instancias y autoridades administrativas y de planificación, en el cumplimiento de las obligaciones constitucionales y legales que prescriben al Estado el ordenamiento del territorio, para lograr el mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes".*
6. Que el Gobierno Nacional expidió el Decreto 195 de 2005 compilado en el Capítulo Quinto del Título 2 de la Parte 2 del Libro 2 del Decreto Nacional No. 1078 de 2015, Decreto único reglamentario del Sector de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, adoptando los límites de exposición de las personas a campos electromagnéticos.
7. Que de conformidad con lo dispuesto en el Artículo 5 de la Ley 1341 de 2009 *"las entidades de orden nacional y territorial promoverán, coordinarán y ejecutarán planes, programas y proyectos tendientes a garantizar el acceso y uso de la población, las empresas y las entidades públicas*

 Alcaldía Municipal de Floridablanca	ACUERDO	CÓDIGO PI-F-102-11	
		VERSIÓN	00
		FECHA ELAB	Enero-2014
		FECHA APROB	Enero-30-2014
DEPACHO DEL ALCALDE	PROCESO: GESTION DE PLANEACION E INFORMACION		


a las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones; y, para tal efecto, dichas autoridades incentivarán el desarrollo de infraestructura, contenidos y aplicaciones, así como la ubicación estratégica de terminales y equipos que permitan realmente a los ciudadanos acceder a las aplicaciones tecnológicas que beneficien a los ciudadanos”.

8. Que el Artículo 55 de la Ley 1450 de 2011 dispuso que “...las entidades del Estado de los niveles nacional, departamental, distrital y municipal, en el ejercicio de sus competencias constitucionales y legales, promoverán el goce efectivo del derecho de acceso a todas las personas a la información y las comunicaciones, dentro de los límites establecidos por la Constitución y la ley a través de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones y se abstendrán de establecer barreras, prohibiciones y restricciones que impidan dicho acceso...” (Negrilla énfasis propio).
9. Que el Decreto No. 2041 de 2014, reglamenta el Título VIII de la Ley 99 de 1993 sobre licencias ambientales, no exige dentro de las actividades sujetas a licencia ambiental, los servicios y redes de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones.
10. Que el Artículo 193 de la Ley 1753 de 2015, en el párrafo 1 señala “(...) Cuando el plan de ordenamiento territorial no permita realizar las acciones necesarias que requieran las autoridades territoriales para permitir el despliegue de infraestructura para telecomunicaciones, el alcalde podrá promover las acciones necesarias para implementar su modificación.” (Negrilla énfasis propio).
11. Que, la Comisión de Regulación de Comunicaciones emitió Concepto No. 201652707 del 18 de mayo de 2016, respecto de las barreras, prohibiciones o restricciones que obstruyen el despliegue de infraestructura para servicios de comunicaciones en el Municipio de Floridablanca, en donde se señala que “...la CRC analizó el caso particular del Municipio de Floridablanca en el Departamento de Santander, y evidenció que dentro de la normatividad vigente existen barreras, restricciones o prohibiciones que impiden el efectivo despliegue de infraestructura de telecomunicaciones y por tanto limitan el acceso de algunos habitantes de la ciudad a los servicios de telecomunicaciones, situación que conlleva a su prestación ineficiente o de baja calidad...” (Negrilla énfasis propio).
12. Que, en el concepto señalado en el numeral precedente la CRC señaló: “...Se recomienda eliminar de la normatividad aplicable cualquier condición de distanciamientos entre estaciones, o respecto de inmuebles, ya que dichas medidas no cuentan con soporte técnico conllevando a un despliegue de infraestructura deficiente en las zonas en las cuales se requiere el despliegue por su densidad de población...” (Negrilla énfasis propio).
13. Que el Ministerio de Tecnología de la Información y las comunicaciones expedido el Decreto 1370 del 2 de agosto de 2018 “Por el cual se dictan disposiciones relacionadas con los límites de exposición de las personas a los campos electromagnéticos generados por las estaciones de radiocomunicaciones y se subroga el capítulo 5 del Título 2 de la parte 2 del libro 2 del Decreto 1078 de 2015, Decreto Único reglamentario del sector de Tecnologías de la información y las Comunicaciones”.
14. Que la Agencia Nacional del Espectro publicó la Resolución No. 774 de 2018 “Por la cual se adoptan los límites de exposición de las personas a los campos electromagnéticos, se reglamentan las condiciones que deben reunir las estaciones radioeléctricas para cumplirlos y se dictan disposiciones relacionada con el despliegue de antenas de radiocomunicaciones” en

 Alcaldía Municipal de Floridablanca	ACUERDO	CÓDIGO PI-F-102-11	
		VERSIÓN	00
		FECHA ELAB	Enero-2014
		FECHA APROB	Enero-30-2014
DEPACHO DEL ALCALDE	PROCESO: GESTION DE PLANEACION E INFORMACION		

virtud de lo establecido con los artículo 43 y 193 de la Ley 1753 de 2015 y se deroga la resolución 754 de 2016.

15. Que el Artículo 309 de la Ley 1955 de 2019, Plan Nacional de Desarrollo, modifica el parágrafo 1 del Artículo 193 de la Ley 1753 de 2015, el cual quedó así: **"...Los Alcaldes podrán promover las acciones necesarias para implementar la modificación de los planes de ordenamiento territorial y demás normas distritales o municipales que contengan barreras al despliegue de infraestructura para la prestación de servicios de telecomunicaciones. El Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones priorizará a aquellas entidades territoriales que hayan levantado tales barreras, incluyéndolas en el listado de potenciales candidatos a ser beneficiados con las obligaciones de hacer que el Ministerio puede imponer a los proveedores de redes y servicios de telecomunicaciones móviles, como mecanismo de ampliación de cobertura de servicios de telecomunicaciones..."** (Negrilla énfasis propio).
16. Que atendiendo lo dispuesto en Fallo del Consejo de Estado de lo Contencioso Administrativo Sección Cuarta, Consejera ponente: Ligia López Díaz, del 20 de noviembre de 2003, con Radicación número: 25000-23-24-000-2002-01503-01(AP-01503); es posible arrendar bienes de los entes territoriales o bienes fiscales al igual que el espacio público siempre y cuando las condiciones del arriendo no limiten el uso goce y disfrute de todas las personas del bien público arrendado.
17. Que el Concejo Municipal de Floridablanca, mediante el Acuerdo Municipal No. 005 del 23 de abril de 2016, facultó al Alcalde Municipal de Floridablanca para reglamentar el aprovechamiento económico del espacio público y la localización, provisión, instalación, operación y control de los servicios de tecnologías de la información y las comunicaciones y la estructura que las soporta.
18. Que dentro de las disposiciones del Acuerdo Municipal No. 005 de 2016, el parágrafo 1 del Artículo Cuarto establece una restricción de distanciamiento así: **"...Para la localización de estaciones de telecomunicaciones inalámbricas en zonas de uso residencial establecidas por el Plan de Ordenamiento Territorial de Floridablanca, esta se permitirá en un radio no menor de 100 metros de otras estaciones de telecomunicaciones y a no menos de 100 metros de viviendas, centros educativos, centros geriátricos y centros de servicios médicos..."** (Negrilla énfasis propio).
19. Que con base en las facultades otorgadas por el Acuerdo Municipal No. 005 de 2016, el Alcalde de Floridablanca expidió el Decreto Municipal No. 371 del 08 de septiembre de 2016, por medio del cual se reglamentó el aprovechamiento económico del espacio público, la localización, provisión, instalación, operación y control de los servicios de tecnologías de la información y las comunicaciones y la estructura que las soporta y se dictan otras disposiciones; Decreto que aún tiene vigencia y goza de presunción de legalidad en el Municipio de Floridablanca.
20. Que en el artículo 12 el Decreto Municipal No. 371 del 08 de septiembre de 2016, se incorporó la restricción de distanciamiento ordenada según el parágrafo 1 del Artículo Cuarto del Acuerdo Municipal No. 005 de 2016, para el caso de localización de infraestructura para telecomunicaciones, según se trate de zonas con uso principal residencial, otras zonas del área urbana y en suelo rural o suelo rural suburbano.
21. Que en el Artículo 69 del Acuerdo Municipal No. 035 de 2018 (Plan de Ordenamiento Territorial de Segunda Generación del Municipio de Floridablanca), quedó contenida una disposición para

 Alcaldía Municipal de Floridablanca	ACUERDO	CÓDIGO PI-F-102-11	
		VERSIÓN	00
		FECHA ELAB	Enero-2014
		FECHA APROB	Enero-30-2014
DEPACHO DEL ALCALDE	PROCESO: GESTIÓN DE PLANEACION E INFORMACION		

la localización de estaciones radioeléctricas de telecomunicaciones, y así mismo se dispuso dar cumplimiento a la reglamentación local y nacional sobre esta temática, artículo que reza:

“...Artículo 69. Localización de Estaciones Radioeléctricas. Para la localización de estaciones de telecomunicaciones inalámbricas en áreas de actividad residencial establecidas por el presente Plan de Ordenamiento Territorial, se permitirán en un radio no menor a 100 metros de otras estaciones de telecomunicaciones y a no menos de 100 metros de viviendas, centros educativos, centros geriátricos y centros de servicios médicos.

Parágrafo. Se debe dar cumplimiento al Acuerdo Municipal 005 de 2016, el Decreto Municipal 0371 de 2016 o las normas que los modifiquen, adicionen o sustituyan y Normas Nacionales...”.

22. Que, por tanto, se considera pertinente que se otorguen facultades al ejecutivo para efectos de reglamentar lo relacionado con localización, instalación y operación de infraestructuras de telecomunicaciones, en el municipio de Floridablanca, con sujeción a las normatividad nacional y lineamientos del nivel central que existen sobre la materia.

En mérito de lo expuesto,

ACUERDA


ARTÍCULO PRIMERO. Facultar al Alcalde de Floridablanca, por el término de un (1) año, para actualizar la reglamentación municipal para localización, instalación y operación de infraestructuras de telecomunicaciones, en el municipio de Floridablanca.

La reglamentación a expedir deberá incorporar los siguientes elementos:

- Las condiciones para la localización, instalación y operación de infraestructuras de telecomunicaciones en el Municipio de Floridablanca, atendiendo a criterios sociales, técnicos, ambientales, urbanísticos y arquitectónicos.
- La administración, mantenimiento y aprovechamiento económico de los elementos constitutivos y complementarios del espacio público, de predios fiscales y bienes de uso público, para la instalación de infraestructuras de telecomunicaciones en el Municipio de Floridablanca.
- Los criterios y condiciones específicas para la expedición de licencias de intervención y ocupación del espacio público, para la instalación de infraestructuras de Telecomunicaciones en el Municipio de Floridablanca.

Parágrafo 1. La reglamentación respectiva deberá desarrollarse guardando armonía con el Plan de Ordenamiento Territorial (POT) vigente del Municipio de Floridablanca y con el “Código de Buenas Prácticas para el despliegue de redes de comunicaciones” adoptado mediante Circular 121 del 2016, expedido por la Comisión de Regulación de Comunicaciones, en coordinación con el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones y la Agencia Nacional del Espectro.

Parágrafo 2. El trámite de la licencia de intervención del espacio público es diferente como concepto de control de cumplimiento de normas urbanísticas, respecto de la autorización para usufructuar los

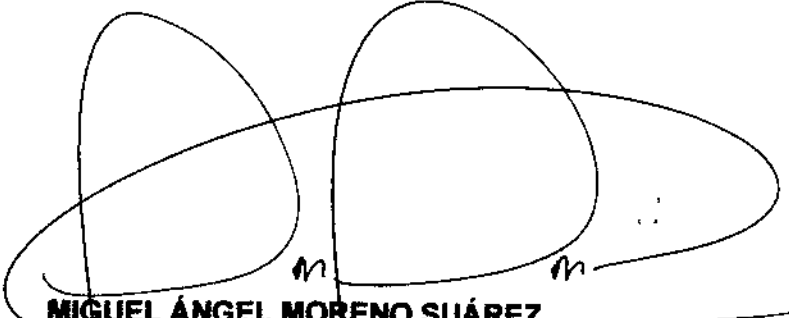
 Alcaldía Municipal de Floridablanca	ACUERDO	CÓDIGO PI-F-102-11	
		VERSIÓN	00
		FECHA ELAB	Enero-2014
		FECHA APROB	Enero-30-2014
DEPACHO DEL ALCALDE	PROCESO: GESTION DE PLANEACION E INFORMACION		

elementos constitutivos y complementarios del espacio público y la consecuente remuneración o contraprestación económica del espacio público.

Las empresas u operadores de infraestructura para la prestación de los servicios de telecomunicaciones que deseen hacer uso de los elementos constitutivos y complementarios del espacio público, predios fiscales, bienes de uso público y mobiliario urbano, deberán adelantar los trámites pertinentes conforme las competencias territoriales.

ARTÍCULO SEGUNDO. El presente Acuerdo rige a partir de su publicación y deroga las disposiciones que le sean contrarias.

Presentado por,




MIGUEL ÁNGEL MORENO SUÁREZ
 Alcalde Municipal de Floridablanca

Revisó (Aspectos técnicos): Arq. Rosana Azucena Delgado Peña
 Jefe Oficina Asesora de Planeación



Revisó (Aspectos jurídicos): Dra. Tatiana del Pilar Tavera Arciniegas
 Jefe Oficina Asesora Jurídica



 Alcaldía Municipal de Floridablanca	ACUERDO	CÓDIGO PI-F-102-11	
		VERSIÓN	00
		FECHA ELAB	Enero-2014
		FECHA APROB	Enero-30-2014
DESPACHO DEL ALCALDE	PROCESO: GESTION DE PLANEACION E INFORMACION		

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

PROYECTO DE ACUERDO DE 2021


“POR EL CUAL SE FACULTA AL ALCALDE DEL MUNICIPIO DE FLORIDABLANCA PARA ACTUALIZAR LA REGLAMENTACION MUNICIPAL PARA LOCALIZACIÓN, INSTALACIÓN Y OPERACIÓN DE INFRAESTRUCTURAS DE TELECOMUNICACIONES Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

Honorables concejales,

En el Municipio de Floridablanca existe una reglamentación para la localización, provisión, instalación, operación y control infraestructuras de telecomunicaciones, adoptada mediante Decreto Municipal No. 371 de 2016, expedido con base en las facultades otorgadas por el Concejo Municipal en el Acuerdo Municipal No. 005 de 2016. Es de anotar que la reglamentación territorial no se encuentra a la par de las disposiciones a nivel nacional en las que se han producido varias normas y directrices que han buscado facilitar el despliegue de las infraestructuras de telecomunicaciones.

La Comisión de Regulación de Comunicaciones (CRC) emitió Concepto No. 201652707 del 18 de mayo de 2016, respecto de las barreras, prohibiciones o restricciones que obstruyen el despliegue de infraestructura para servicios de comunicaciones en el Municipio de Floridablanca, en donde se señala que *“...la CRC analizó el caso particular del Municipio de Floridablanca en el Departamento de Santander, y evidenció que dentro de la normatividad vigente existen barreras, restricciones o prohibiciones que impiden el efectivo despliegue de infraestructura de telecomunicaciones y por tanto limitan el acceso de algunos habitantes de la ciudad a los servicios de telecomunicaciones, situación que conlleva a su prestación ineficiente o de baja calidad...”* (Negrilla énfasis propio). Además, en dicho concepto la CRC establece la siguiente consideración de actualización *“...Se recomienda eliminar de la normatividad aplicable cualquier condición de distanciamientos entre estaciones, o respecto de inmuebles, ya que dichas medidas no cuentan con soporte técnico conllevando a un despliegue de infraestructura deficiente en las zonas en las cuales se requiere el despliegue por su densidad de población...”* (Negrilla énfasis propio).

Por su parte, el Ministerio de Tecnologías de la Información y las comunicaciones (MINTIC) expidió el Decreto No. 1370 del 2 de agosto de 2018 *“Por el cual se dictan disposiciones relacionadas con los*


 Alcaldía Municipal de Floridablanca	ACUERDO	CÓDIGO PI-F-102-11	
		VERSIÓN	00
		FECHA ELAB	Enero-2014
		FECHA APROB	Enero-30-2014
DEPACHO DEL ALCALDE	PROCESO: GESTION DE PLANEACION E INFORMACION		

límites de exposición de las personas a los campos electromagnéticos generados por las estaciones de radiocomunicaciones y se subroga el capítulo 5 del Título 2 de la parte 2 del libro 2 del Decreto 1078 de 2015, Decreto Único reglamentario del sector de Tecnologías de la información y las Comunicaciones". Adicionalmente, la Agencia Nacional del Espectro publicó la Resolución No. 774 de 2018 "Por la cual se adoptan los límites de exposición de las personas a los campos electromagnéticos, se reglamentan las condiciones que deben reunir las estaciones radioeléctricas para cumplirlos y se dictan disposiciones relacionada con el despliegue de antenas de radiocomunicaciones" en virtud de lo establecido con los artículo 43 y 193 de la Ley 1753 de 2015 y se deroga la resolución 754 de 2016.

A su vez, en el Artículo 309 de la Ley 1955 de 2019, Plan Nacional de Desarrollo, se modifica el párrafo 1 del Artículo 193 de la Ley 1753 de 2015, el cual quedó así: **"...Los Alcaldes podrán promover las acciones necesarias para implementar la modificación de (...) normas municipales que contengan barreras al despliegue de infraestructura para la prestación de servicios de telecomunicaciones. El Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones priorizará a aquellas entidades territoriales que hayan levantado tales barreras, incluyéndolas en el listado de potenciales candidatos a ser beneficiados con las obligaciones de hacer que el Ministerio puede imponer a los proveedores de redes y servicios de telecomunicaciones móviles, como mecanismo de ampliación de cobertura de servicios de telecomunicaciones..."** (Negrilla énfasis propio).

En ese orden de ideas, dentro de las disposiciones del Acuerdo Municipal No. 005 de 2016, el párrafo 1 del Artículo Cuarto establece una restricción de distanciamiento así: **"...Para la localización de estaciones de telecomunicaciones inalámbricas en zonas de uso residencial establecidas por el Plan de Ordenamiento Territorial de Floridablanca, esta se permitirá en un radio no menor de 100 metros de otras estaciones de telecomunicaciones y a no menos de 100 metros de viviendas, centros educativos, centros geriátricos y centros de servicios médicos..."** (Negrilla énfasis propio). Es por eso que dentro del Decreto Municipal No. 371 de 2016, en el artículo 12, se incorporó la restricción de distanciamiento ordenada según el párrafo 1 del Artículo Cuarto del Acuerdo Municipal No. 005 de 2016, para el caso de localización de infraestructura para telecomunicaciones, según se trate de zonas con uso principal residencial, otras zonas del área urbana y en suelo rural o suelo rural suburbano.

Recientemente, mediante Comunicado No. 202065172 del 05 de agosto de 2020, dirigido al señor Alcalde Municipal, la Directora de Promoción TIC del Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, señala lo siguiente: **"...Por medio de este comunicado queremos solicitar su apoyo para solucionar las posibles barreras que se presentan actualmente en el despliegue de infraestructura para los servicios de telecomunicaciones en la ciudad de Floridablanca. De acuerdo con el reporte recibido por parte de los operadores se han identificado posibles problemas con el acceso al Centro Histórico y Administrativo, distancia entre antenas y la prohibición de despliegue en zonas residenciales..."** (Negrilla énfasis propio). Así mismo, mediante Comunicado No. 08051 de diciembre de 2020, la Agencia Nacional del Espectro (ANE), remitió informe sobre Niveles de exposición de las personas a los campos electromagnéticos en el Municipio de Floridablanca, en cuyo

 Alcaldía Municipal de Floridablanca DEPACHO DEL ALCALDE	ACUERDO	CÓDIGO PI-F-102-11	
		VERSIÓN	00
		FECHA ELAB	Enero-2014
		FECHA APROB	Enero-30-2014
PROCESO: GESTION DE PLANEACION E INFORMACION			

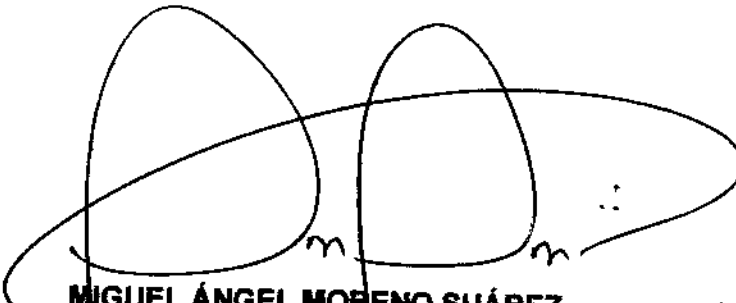
documento se concluye que "...los niveles de exposición a campos electromagnéticos, registrados durante las mediciones efectuadas desde el martes 13 al jueves 15 de octubre del presente año, dentro de la ciudad de Floridablanca, departamento de Santander, no superan los límites máximos de exposición a campos electromagnéticos recomendados por ICNIRP (Comisión Internacional sobre la protección contra Radiaciones No Ionizantes) adoptados mediante la Resolución No. 774 de 2018 de la Agencia Nacional del Espectro..." (Negrilla énfasis propio).

Finalmente, mediante Comunicado No. 2020814407 de diciembre de 2020, la Comisión de Regulación de Comunicaciones (CRC), instauró requerimiento a la Alcaldía de Floridablanca, para efectos de adelantar la constatación dispuesta por el Artículo 193 de la Ley 1753 de 2015, dado que dicha entidad recibió comunicación por parte de un operador de servicios de telecomunicaciones, quien indica que en el Municipio de Floridablanca "...existe a la fecha una limitación o restricción al despliegue de la instalación y funcionamiento de la infraestructura en telecomunicación...".

En atención a los argumentos antes descritos se hace necesario dar uniformidad a las normas, requisitos y procedimientos que deben surtir los prestadores de redes y servicios de tecnologías de la información y las comunicaciones para instalar estaciones radioeléctricas requeridas para la prestación de dichos servicios públicos en el Municipio de Floridablanca, con sujeción a las disposiciones nacionales sobre la materia.

En este contexto es pertinente que el honorable Concejo Municipal, **FACULTE AL ALCALDE DEL MUNICIPIO DE FLORIDABLANCA PARA ACTUALIZAR LA REGLAMENTACION MUNICIPAL PARA LOCALIZACIÓN, INSTALACIÓN Y OPERACIÓN DE INFRAESTRUCTURAS DE TELECOMUNICACIONES.**

Presentado por,



MIGUEL ÁNGEL MORENO SUÁREZ
 Alcalde Municipal de Floridablanca

Revisó (Aspectos técnicos): Arq. Rosana Azucena Delgado Peña - Jefe Oficina Asesora de Planeación
 Revisó (Aspectos jurídicos): Dra. Tatiana del Pilar Tavera Arciniegas - Jefe Oficina Asesora Jurídica

